

ที่ สธ 0707/42/จ 234



กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จ.นนทบุรี 11000

26 พฤษภาคม 2546

เรื่อง คณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.)

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. เอกสารประกอบการจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.)

ตามที่กระทรวงสาธารณสุข ได้มีนโยบายที่จะพัฒนาสาธารณสุขส่วนภูมิภาคในระดับอำเภอ ให้มีประสิทธิภาพเพื่อรองรับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.) ขึ้นเพื่อให้องค์กรดังกล่าวดำเนินการเกี่ยวกับการประสานการปฏิบัติงานสาธารณสุขระดับอำเภอ รวมทั้งติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน แต่ในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงในด้านการปฏิรูประบบสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยมีเป้าหมายคือการสร้างหลักประกันให้ประชาชนทุกคนสามารถเข้าถึงบริการทางด้านสุขภาพได้ตามความจำเป็น และประชาชนสามารถพึ่งตนเองได้ ดังนั้นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว กระทรวงสาธารณสุขจึงต้องจัดระบบบริการที่ต่อเนื่อง เชื่อมโยง ผสมผสาน ทั้งในชุมชนและสถานบริการทุกระดับ แต่เนื่องจากบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.) ที่ได้ดำเนินการมานั้นยังไม่สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาสาธารณสุขในปัจจุบัน จึงได้มีการทบทวนและปรับบทบาทภารกิจของคณะกรรมการดังกล่าว เพื่อให้ครอบคลุมในการบริหารจัดการเครือข่ายทั้งระดับปฐมภูมิ ทุติยภูมิ และตติยภูมิ โดยเชิญผู้แทนจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในระดับจังหวัดและอำเภอ เข้าร่วมประชุมระดมความคิดเห็น และได้สรุปเป็นมติ ดังรายละเอียดที่แนบมาพร้อมนี้

ในการนี้ กระทรวงสาธารณสุข จึงขอให้หน่วยงานของท่านดำเนินการ โดยยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.) เดิม และพิจารณาจัดตั้งคณะกรรมการดังกล่าวใหม่ โดยให้มีบทบาทภารกิจใหม่ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ให้ผ่านความเห็นชอบของผู้ตรวจราชการเขต และส่งสำเนาคำสั่งไปยังกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข ต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัลลภ ไทยเหนือ)

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

สำนักพัฒนาระบบบริการสุขภาพ

โทร. 0 2590 1637 โทรสาร 0 2590 1631



26 พฤษภาคม 2546

เรื่อง คณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.)

เรียน หัวหน้าสำนักงานตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. บทบาทภารกิจคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.)
2. สำเนาหนังสือแจ้งนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด

ตามที่กระทรวงสาธารณสุขได้มีนโยบายที่จะพัฒนาสาธารณสุขส่วนภูมิภาคในระดับอำเภอให้มีประสิทธิภาพเพื่อรองรับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.) ขึ้นเพื่อให้องค์กรดังกล่าวดำเนินการเกี่ยวกับการประสานการปฏิบัติงานสาธารณสุขระดับอำเภอ รวมทั้งติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน แต่ในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงในด้านการปฏิรูประบบสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยมีเป้าหมายคือการสร้างหลักประกันให้ประชาชนทุกคนสามารถเข้าถึงบริการทางด้านสุขภาพได้ตามความจำเป็น และประชาชนสามารถพึ่งตนเองได้ ดังนั้นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว กระทรวงสาธารณสุขจึงต้องจัดระบบบริการที่ต่อเนื่อง เชื่อมโยง ผสมผสาน ทั้งในชุมชนและสถานบริการทุกระดับ แต่เนื่องจากบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.) ที่ได้ดำเนินการมานั้นยังไม่สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาสาธารณสุขในปัจจุบัน จึงได้มีการทบทวนและปรับบทบาทภารกิจของคณะกรรมการดังกล่าว เพื่อให้ครอบคลุมในการบริหารจัดการเครือข่ายทั้งระดับปฐมภูมิ ทติยภูมิ และตติยภูมิ โดยเชิญผู้แทนจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในระดับจังหวัดและอำเภอ เข้าร่วมประชุมระดมความคิดเห็น และได้สรุปเป็นมติ ดังรายละเอียดที่แนบมาพร้อมนี้

ในการนี้ กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการแจ้งหน่วยงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัดทราบแล้ว และขอให้หน่วยงานของท่านได้ติดตามกำกับ คณะกรรมการฯ ดังกล่าว ให้เป็นไปตามบทบาทภารกิจใหม่ ต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งผู้ตรวจราชการสาธารณสุขทุกเขต ดำเนินการต่อไปด้วย
จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัลลภ ไทยเหนือ)
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

สำนักพัฒนาระบบบริการสุขภาพ

โทร. 0 2590 1637 โทรสาร 0 2590 1631

คณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.ใหม่)

ความเป็นมา

จากการที่ กระทรวงสาธารณสุข ได้มีนโยบายที่จะพัฒนาสาธารณสุขส่วนภูมิภาคในระดับอำเภอให้มีประสิทธิภาพเพื่อรองรับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และได้สั่งให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.) วัตถุประสงค์ให้องค์กรดังกล่าวรับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ ประสานการปฏิบัติงาน รวมทั้งช่วยติดตามและประเมินผลงานสาธารณสุขระดับอำเภอ แต่เนื่องจากการปรับเปลี่ยนระบบการดูแลสุขภาพ ก่อให้เกิดการจัดบริการสุขภาพ ในรูปแบบ ศูนย์สุขภาพชุมชน รวมทั้งการจัดงบประมาณต่อหัวประชากรลงสู่ศูนย์สุขภาพ ให้บริการระดับปฐมภูมิ (Contracting Unit for Primary Care: CUP) ที่ผ่านมาการบริหารจัดการในรูปแบบเครือข่ายบริการระดับ ปฐมภูมียังไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน รวมทั้งการขาดความชัดเจนในรูปแบบการดำเนินการในเครือข่าย ซึ่งมีความสำคัญต่อการพัฒนาสาธารณสุข ตามแนวทางการปฏิรูประบบสุขภาพอย่างมาก

ดังนั้น จึงได้หาแนวทางแก้ปัญหาโดยการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ โดยเชิญผู้แทนจาก ส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ในระดับจังหวัด ระดับอำเภอ เข้าร่วมประชุมหารูปแบบที่เหมาะสม มติที่ประชุมได้ตกลงให้มี คณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.) เช่นเดิม แต่ปรับบทบาทภารกิจ ของคณะกรรมการฯ ให้มีแนวทางดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ในการบริหารจัดการเครือข่ายบริการทั้งระดับปฐมภูมิ ทติยภูมิ ตติยภูมิ รวมทั้ง การประสานงานที่ดีระหว่าง โรงพยาบาล, สถานีอนามัย, สาธารณสุขอำเภอ และหน่วยที่จัดบริการด้านสุขภาพระดับต่างๆ รูปแบบการบริหารและพัฒนาเครือข่ายบริการทั้ง 3 ระดับนี้ จะนำมาซึ่งประสิทธิภาพในการบริหารจัดการระบบบริการสุขภาพ สำหรับการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนให้เป็นจริงยิ่งขึ้น

โครงสร้างองค์กร

ชื่อองค์กร คณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.)

ชื่อภาษาอังกฤษ District Health Coordinating Committee คำย่อ DHCC

องค์ประกอบหลักของ คณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ จำนวน
10-20 คน ประกอบด้วย

1. ผู้อำนวยการโรงพยาบาล
2. สาธารณสุขอำเภอ
3. ผู้แทนส่วนโรงพยาบาล
 - กลุ่มงานเวชกรรมสังคม/กลุ่มงานเวชปฏิบัติ
ครอบครัว
 - กลุ่มงานการพยาบาล
 - กลุ่มงานทันตกรรม
 - กลุ่มงานเภสัชกรรม
 - กลุ่มงานพยาธิวิทยาคลินิก/กลุ่มงานชันสูตร
 - อื่นๆตามเหมาะสม
4. ผู้แทนหัวหน้าสถานีอนามัย/พยาบาลวิชาชีพในเครือข่าย
5. ผู้แทนส่วนสาธารณสุขอำเภอหรือนักวิชาการสาธารณสุข
อำเภอ

6. ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น

- เทศบาล
- โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงกลาโหม
- โรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- โรงพยาบาลในสังกัดรัฐวิสาหกิจ
- โรงพยาบาลเอกชน
- โรงพยาบาลองค์กรอิสระในกำกับของรัฐ

7. อื่นๆตามเหมาะสม

ประธาน กำหนดให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้พิจารณา โดยความเห็นชอบของผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุขเขต และเสนอให้ผู้ว่าราชการแต่งตั้ง

เลขานุการ เลือกจากผู้เป็นกรรมการในที่ประชุม โดยความเห็นชอบของประธาน

การประชุม กำหนดให้ต้องมีการประชุมทุกเดือน

คณะกรรมการ ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้แต่งตั้ง คณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.) ซึ่งคัดเลือกจากองค์ประกอบในส่วน โรงพยาบาลและสาธารณสุขอำเภอฝ่ายละเท่าๆ กัน และคัดเลือกผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หน่วยละ 1 คน และให้คณะกรรมการฯ มีวาระ 1 ปี สำหรับประธานคณะกรรมการให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้พิจารณา และเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง พร้อมทั้งส่งสำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.) ให้กับกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

กรอบอำนาจหน้าที่ และบทบาทของคณะกรรมการประสานงาน สาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.) มีดังนี้

1. กำหนดแนวทาง เป้าหมายและการดำเนินงานด้านสุขภาพในพื้นที่รับผิดชอบ โดย
ต้องเป็นไปตามสภาพของพื้นที่ กรอบ แผน นโยบายด้านสาธารณสุขของอำเภอ
จังหวัด เขต และประเทศ
2. จัดทำแผนปฏิบัติการในการพัฒนาสุขภาพในพื้นที่เพื่อให้เกิดผลลัพธ์ ตามแนวทาง
การบริหารงานแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์
3. กำหนดหลักเกณฑ์และจัดสรรทรัพยากรด้านสุขภาพ ให้แก่สถานบริการสาธารณสุข
ตามกรอบนโยบายที่กำหนด
4. กำหนดกระบวนการทำงานของหน่วยบริการระดับปฐมภูมิ ทศตวรรษใหม่ ทุติยภูมิ ให้มี
รูปแบบชัดเจน
5. สนับสนุนการพัฒนาหน่วยบริการระดับปฐมภูมิ(ศูนย์สุขภาพชุมชน) ทุติยภูมิ
ตติยภูมิให้ได้มาตรฐาน เพื่อเตรียมการรับรองการประเมินมาตรฐานของหน่วย
บริการ
6. กำกับ ดูแล ติดตาม ประเมินผล ปรับปรุงแก้ไข การดำเนินงานด้านสุขภาพในพื้นที่
7. กำหนด ข้อตกลงร่วมในเครือข่าย ควบคุม ดูแล รวมถึงการให้อำนาจหน้าที่ในการ
กำกับดูแลให้การปฏิบัติงานทั้งระดับปฐมภูมิ ทุติยภูมิ ตติยภูมิ ดำเนินการหรือปฏิบัติ
ตามเงื่อนไขที่ตกลงกัน
8. กำหนดแนวทางการทำงานร่วมกันของหน่วยบริการทั้งภาครัฐและเอกชน
9. ประสานงานระหว่างเครือข่ายกรณีมีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่รับผิดชอบในสัญญา

10. กำหนดแนวทางการพัฒนาบุคลากร ในเครือข่ายทุกระดับ ให้มีความรู้ความสามารถ ทักษะในการบริหาร บริการ
11. ให้มีอำนาจหน้าที่แต่งตั้งคณะกรรมการดูแลระบบบริการระดับปฐมภูมิ ทติยภูมิ และตติยภูมิ ตามความเหมาะสม และแต่งตั้งคณะทำงานอื่นๆ ได้ตามความจำเป็น เช่น
 - คณะทำงานรับเรื่องราวร้องทุกข์
 - คณะทำงานพัฒนาระบบข้อมูล
 - คณะทำงานพัฒนาระบบการเงินและงบประมาณ ฯลฯ

เป้าหมายสูงสุดในการดูแลสุขภาพ ของ คณะกรรมการประสานการพัฒนา สาธารณสุขระดับอำเภอ(คปสอ.) คือ "ประชาชนได้รับบริการสุขภาพที่ดี" โดยเชื่อมโยงกับ โครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเป็นผู้บริหารจัดการ โครงการประกันสุขภาพในระดับเครือข่ายปฐมภูมิ และเชื่อมต่อกับระดับทุติยภูมิ และระดับตติยภูมิ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการให้บริการด้านสุขภาพ และสามารถบริหารจัดการในภาพรวม ไม่ว่าจะเป็นการ วางแผนคน แผนเงิน และแผนงาน เพื่อให้เกิด ประสิทธิภาพสูงสุดต่อ ประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบ ทำให้ประสิทธิภาพการบริหาร และการบริการดีขึ้น และเกิดประโยชน์กับราชการอย่างแท้จริงต่อไป
